



СПОРТСКИ ЦЕНТАР „ИБАР“ КРАЉЕВО

SPORTS CENTER „IBAR“ KRALJEVO

Краљево, Душана Поповића 41 А • Текући рачун: 840-787668-44 • ПИБ: 101071645 • МБ: 07870973
• ШД: 9311 • Тел.-Факс: 036/321-687, 036/321-800, Мала дворана: 036/323-181 • Е-mail: office@scibarkv.rs

Заводни број	141
Датум	08.04.2019.
Место	Краљево

Питање и одговор ЈН број 1.1.2

На основу чл. 63. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15) заинтересовано лице је поставило путем електронске поште дана 05.04.2019. године, за јавну набавку услуге – физичко-техничког и противпожарног обезбеђења, за потребе установе Спортски центар „Ибар“ Краљево, број 1.2.1.

Питање:

- У складу са чланом 10. Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, односно у складу са истим чланом, а ставом 2., **Наручилац не може да ограничи конкуренцију а посебно не може да онемогући било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.**
- У складу са чланом 12. ЗЈН Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке, дакле и у фази прописивања услова за учешће обезбеди једнак положај свим понуђачима, **а то значи, како је Законодавац прописао, да Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произилазила из класификације делатности коју обавља понуђач.**

Указујемо Наручиоцу да је прекршио члан 10 и члан 12. Закона о јавним набавкама, прописивањем следећих додатних услова за учешће, а то је, између осталих захтева, и да понуђач испуњава услов за учешће ако има:

2) Довољни кадровски капацитет –

А) да понуђач у тренутку расписивања ове јавне набавке има у радном односу лице задужено за контролу и координацију високе стручне спреме из области војно-полицијских наука или менаџмента безбедности које има решење о издатој лиценци за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања. Прописани докази које понуђачи за наведено прилажу: Попуњена, потписана и оверена изјава понуђача о испуњености услова ангажованих лица за вршење услуга контроле и координације, као и физичко техничког и противпожарног обезбеђења, дата у прилогу 12 конкурсне документације и Уговор о раду, М образац, оверена копија дипломе или уверења о стеченом високом образовању из тражене области за лице задужено за контролу и координацију, решење о лиценци за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања.

Наручилац нема основа да захтева да лице које поседује лиценцу за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања буде лице које искључиво има стручну спрему из



СПОРТСКИ ЦЕНТАР „ИБАР“ КРАЉЕВО

SPORTS CENTER „IBAR“ KRALJEVO

Краљево, Душана Поповића 41 А • Текући рачун: 840-787668-44 • ПИБ:101071645 • МБ:07870973

• ШД: 9311 • Тел.-Факс: 036/321-687, 036/321-800, Мала дворана: 036/323-181 • Е-mail: office@scibarkv.rs

области војно-полицијских наука или менаџмента безбедности, ЈЕР Закон о приватном обезбеђењу (Службени гласник РС бр 104/2013,42/2015 и 87/2018) чланом 10. став 2 тачка 1, прописује услове које треба да испуни правно лице, односно предузетник да би добио Лиценцу за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања, А то је да имају најмање једног запосленог службеника обезбеђења са Лиценцом за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања. Дакле, не обавезују да то лице мора имати искључиво ВСС а нарочито ВСС из области војно-полицијских наука или менаџмента безбедности. Дакле, Имаоци ЛИЦЕНЦЕ СУ ЛИЦА КОЈА СУ ИСПУНИЛА СВЕ ПРОПИСАНЕ ЗАКОНСКЕ УСЛОВЕ ЗА ЛИЦЕНЦУ, КОЈИ СУ ПОЛАГАЛИ СВЕ ПРОПИСАНЕ ИСПИТЕ ЗА ИСТУ И КОЈИМА ЈЕ ЛИЦЕНЦУ ВЕРИФИКОВАО НАДЛЕЖНИ ОРГАН.

У складу са наведеним, имаоци наведене лиценце за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања могу бити и са минимум средњом стручном спремом, могу бити и са вишом стручном спремом и високом стручном спремом, све из других области, не и само искључиво из војно-полицијских наука или менаџмента безбедности.

Да би избегао кршење законских прописа који регулишу предмет јавних набавки, као и да би избегао кршење члана 10. и члана 12. Закона о јавним набавкама, сугеришемо Наручиоцу да прилагоди овако постављени услов за захтевану лиценцу за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања законом прописаним одредбама и изузме дискриминациони фактор који се огледа у навођењу области образовања за имаоца наведене лиценце!

Указујемо Наручиоцу да је направио превид у условима конкурсне документације, с обзиром да у истој ни у једном делу не дефинише монтажу опреме. Сасвим је неоправдано и сувишно тражити од понуђача да у кадровском капацитету доказује расположивост лица у радном односу: **лице које има решење о издатој лиценци за вршење послова монтаже, пуштања у рад, одржавања система техничке заштите и обуку корисника**, и за доказ прилаже уговор о раду, М образац, решење о издатој лиценци за вршење послова монтаже, пуштања у рад, одржавања система техничке заштите и обуку корисника за службеника који је распоређен на те послове?

Указујемо Наручиоцу да је тиме прекршио члан 71. став 2. ЗЈН јер је истим чланом Законодавац прописао да је Наручилац дужан да одреди техничку спецификацију предмета јавне набавке у виду карактеристика или функционалних захтева **који морају бити довољно прецизни и јасни како би понуђачи могли да припреме одговарајуће понуде.**

У складу са чланом 76. ЗЈН став 6 Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминушу понуђаче и да су **у логичкој вези са предметом јавне набавке**. Дакле, сваки захтев Конкурсне документације мора бити у логичној вези са предметом јавне набавке за који се расписује набавка, примерен количини или обиму и намени предмета јавне набавке.

Указујемо Наручиоцу да би избегао кршење члана 71. и 76. Закона о јавним набавкама, избрише захтевани додатни услов кадровског капацитета, **располагање са лицем које има решење о издатој лиценци за вршење послова монтаже, пуштања у рад,**



СПОРТСКИ ЦЕНТАР „ИБАР“ КРАЉЕВО

SPORTS CENTER „IBAR“ KRALJEVO

Краљево, Душана Поповића 41 А • Текући рачун: 840-787668-44 • ПИБ: 101071645 • МБ: 07870973

• ШД: 9311 • Тел.-Факс: 036/321-687, 036/321-800, Мала дворана: 036/323-181 • Е-mail: office@scibarkv.rs

одржавања система техничке заштите и обуку корисника, јер је Наручилац расписао јавну набавку за услугу обезбеђења, не и за монтажу опреме, нити набавку опреме, нити обуку за рад на опреми, дакле наведени **услов није у логичној вези са предметом набавке**.

Даље, указујемо Наручиоцу да је направио пропуст и на страни 20. Конкурсне документације, јер је захтевао да је Изабрани понуђач обавезан да након закључења уговора, у тренутку увођења у посао, Наручиоцу достави копије следеће документације за лица која ће бити ангажована на пословима физичко-техничког и противпожарног обезбеђења: Доказ: - важећа лиценца за послове службеног обезбеђења издата од стране Министарства унутрашњих послова,

и

- важећу лиценцу за помоћног спасиоца за рад на базену, за раднике ангажоване у непосредној близини базена?? Радници који обављају руководеће послове, као и опште административне послове, не сматрају се радницима који раде на пословима физичко техничког и противпожарног обезбеђења.

У складу са чланом 76. ЗЈН став 6 Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискримишу понуђаче и да су **у логичкој вези са предметом јавне набавке**. Дакле, сваки захтев Конкурсне документације мора бити у логичној вези са предметом јавне набавке за који се расписује набавка, примерен количини или обиму и намени предмета јавне набавке. Указујемо Наручиоцу да би избегао кршење члана 71. и 76. Закона о јавним набавкама избрише захтевани услов **кадровског капацитета за изабраног понуђача да је неопходно да доставља и - важећу лиценцу за помоћног спасиоца за рад на базену, за раднике ангажоване у непосредној близини базена, јер је Наручилац расписао конкретну јавну набавку за услугу обезбеђења, не и за услугу спасилаца на базенима.**

Даље, указујемо Наручиоцу да је **прекршио члан 10. и члан 12. Закона о јавним набавкама, прописивањем следећег додатног услова за учешће, а то је да између осталих захтева понуђач испуњава услов за учешће ако има:**

3) Довољни технички капацитет –

А) да понуђач мора да располаже **Контролним оперативним центром на територији града Краљева**, који има тим за интервенцију по дојавном сигналу од најмање два службеника обезбеђења, где као доказ прилаже Изјаву која је попуњена, потписана и оверена печатом под пуном материјалном, моралном и кривичном одговорношћу, да понуђач располаже Контролним оперативним центром на територији града Краљева, са навођењем тачне адресе центра, која је дата у прилогу 13. Конкурсне документације, и Записник о извршеном редовном надзору од стране МУП-а, где је констатовано постојање контролног центра на територији града Краљева.

Б) да понуђач, као правно лице, има издату лиценцу за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања, **као и лиценцу за вршење послова монтаже, пуштања у рад, одржавања система техничке заштите и обуку корисника**, а као доказ понуђач прилаже решења за правна лица о издатим лиценцама за процену ризика у заштити



СПОРТСКИ ЦЕНТАР „ИБАР“ КРАЉЕВО

SPORTS CENTER „IBAR“ KRALJEVO

Краљево, Душана Поповића 41 А • Текући рачун: 840-787668-44 • ПИБ:101071645 • МБ:07870973

• ШД: 9311 • Тел.-Факс: 036/321-687, 036/321-800, Мала дворана: 036/323-181 • Е-mail: office@scibarkv.rs

лица, имовине и пословања и за вршење послова монтаже, пуштања у рад, одржавања система техничке заштите и обуку корисника.

Сугеришемо Наручиоцу, а да би избегао кршење члана 10. и члана 12. Закона о јавним набавкама, навођењем територијалних услова, **да изузме територијално ограничавање за седиште Контролно оперативног центра мора бити искључиво на територији Града Краљева, јер Контролно оперативни центар може бити на територији читаве Републике Србије.** У складу са Законом о јавним набавкама потребно је само захтевати да **контролно оперативни тимови са возилима морају бити стално оперативни на територији Краљева, дакле, не и само седиште КОНТРОЛНО ОПЕРАТИВНОГ ЦЕНТРА.**

Такође, сугеришемо Наручиоцу да изузме нелогичан захтев за лиценцом **за вршење послова монтаже, пуштања у рад, одржавања система техничке заштите и обуку корисника, јер наведени услов није у логичној вези са предметом јавне набавке, о чему смо претходно наводили.**

Да би избегао кршење Закона о јавним набавкама, сугеришемо Наручиоцу да исправи наведене нелогичности и неправилности у прописаним додатним условима, као и у Обрасцима Изјава у којима се наводе, а који се тичу захтеваног кадровског и техничког капацитета, као и да исправи услов које је поставио за изабраног понуђача, а тиче се лиценци за спасиоце, и све усклади са Законом о јавним набавкама, као и Законом и законским прописима који регулишу предмет јавне набавке, а предмет јавне набавке је услуга обезбеђења и противпожарне заштите.

Указујемо на чињеницу да је сагласно члану 61. став.1, ЗЈН, Наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду. Такође указујемо на чињеницу да је Наручилац дужан да припреми Конкурсну документацију у складу са Законом о јавним набавкама и осталим позитивним прописима који регулишу област јавне набавке и предмет јавних набавки. Истичемо важност исправке неправилности конкурсне документације по сугерисаним наводима, у супротном ћемо, као заинтересовани понуђач у поступку, уложити захтев за заштиту права у поступцима јавних набавки. „

Одговор:

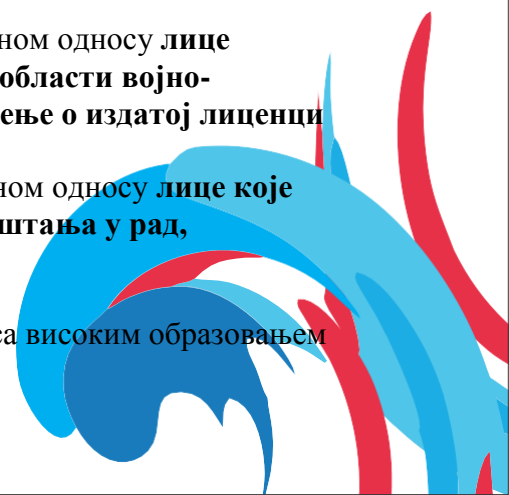
1. Конкурсном документацијом је као додатни услов **кадровског капацитета** тражено да:

Довољни кадровски капацитет

А) да понуђач у тренутку расписивања ове јавне набавке има у радном односу лице задужено за контролу и координацију високе стручне спреме из области војно-полицијских наука или менаџмента безбедности које има решење о издатој лиценци за процену ризика у заштити лица, имовине и пословања.

Б) да понуђач у тренутку расписивања ове јавне набавке има у радном односу лице које има решење о издатој лиценци за вршење послова монтаже, пуштања у рад, одржавања система техничке заштите и обуку корисника.

А) првенствено је тражено да постоји стручно оспособљено лице са **високим образовањем**





СПОРТСКИ ЦЕНТАР „ИБАР“ КРАЉЕВО

SPORTS CENTER „IBAR“ KRALJEVO

Краљево, Душана Поповића 41 А • Текући рачун: 840-787668-44 • ПИБ:101071645 • МБ:07870973

• ШД: 9311 • Тел.-Факс: 036/321-687, 036/321-800, Мала дворана: 036/323-181 • Е-mail: office@scibarkv.rs

из тражених области које ће бити координатор на пословима физичко-техничког и противпожарног обезбеђења јер је тражена услуга комплексна и захтевна. Уједно је сматрано да исто лице треба да поседује и лиценцу за процену ризика у заштити имовине, лица и пословања јер објекти где се врши предметна услуга током године имају веома сложене и захтевне догађаје.

Б) Сходно предходном а и предмета јавне набавке мале вредности 1.2.1. које је и техничко обезбеђење тражено је да понуђач има и лице које има лиценцу за вршење послова монтаже, пуштања у рад, **одржавања система техничке заштите и обуку корисника.** У делу Техничке спецификације стоји да тражена услуга обухвата и

- Техничко обезбеђење објекта Наручиоца праћењем на монитору преко инсталираног система за видео надзор

Као неопходан услов је да понуђач има лице оспособљено за ову врсту услуге.

Део услуге је предвиђен да се обавља на градском базену у предвиђено радно време базена и сасвим је логично да радници који обављају послове обезбеђења треба да имају важеће лиценце за помоћног спасиоца на базену јер тиме обезбеђујемо све кориснике наших објеката.

Комисија сматра да је у сви случајевима поштовала НАЧЕЛА јавних набавки.

2. Контролно оперативни центар

Чланом 44. Закона о приватном обезбеђењу предвиђено је, да би правно лице или предузетник добили лиценцу за рад, да морају да имају минимум један контролно – оперативни центар на територији Републике Србије.

Закон не забрањује постојање више контролно оперативних центара у случају потребе посла. Због специфичности објеката који се обезбеђују у конкурсној документацији ЈНМВ број 1.2.1, која је објављена 04.04.2019. год. предвиђено је да један од додатних услова сходно члану 73. ЗЈН буде и то, да правно лице или предузетник има контролно оперативни центар на територији града Краљева.

Комисија сматра да нема дискриминације јер понуђачи могу бити регистровани у било ком месту на територији Републике Србије. Седиште правног лица или предузетника и седиште контролног центра по Закону не морају бити ни у истом објекту, ни у истом месту

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

